

SEMINARI: LA INTERVENCIÓ A LES COMUNITATS VEÏNALS

Marc jurídic del suport municipal

Dolors Clavell Nadal

Barcelona, 13/03/2017

Treball amb comunitat veïnal



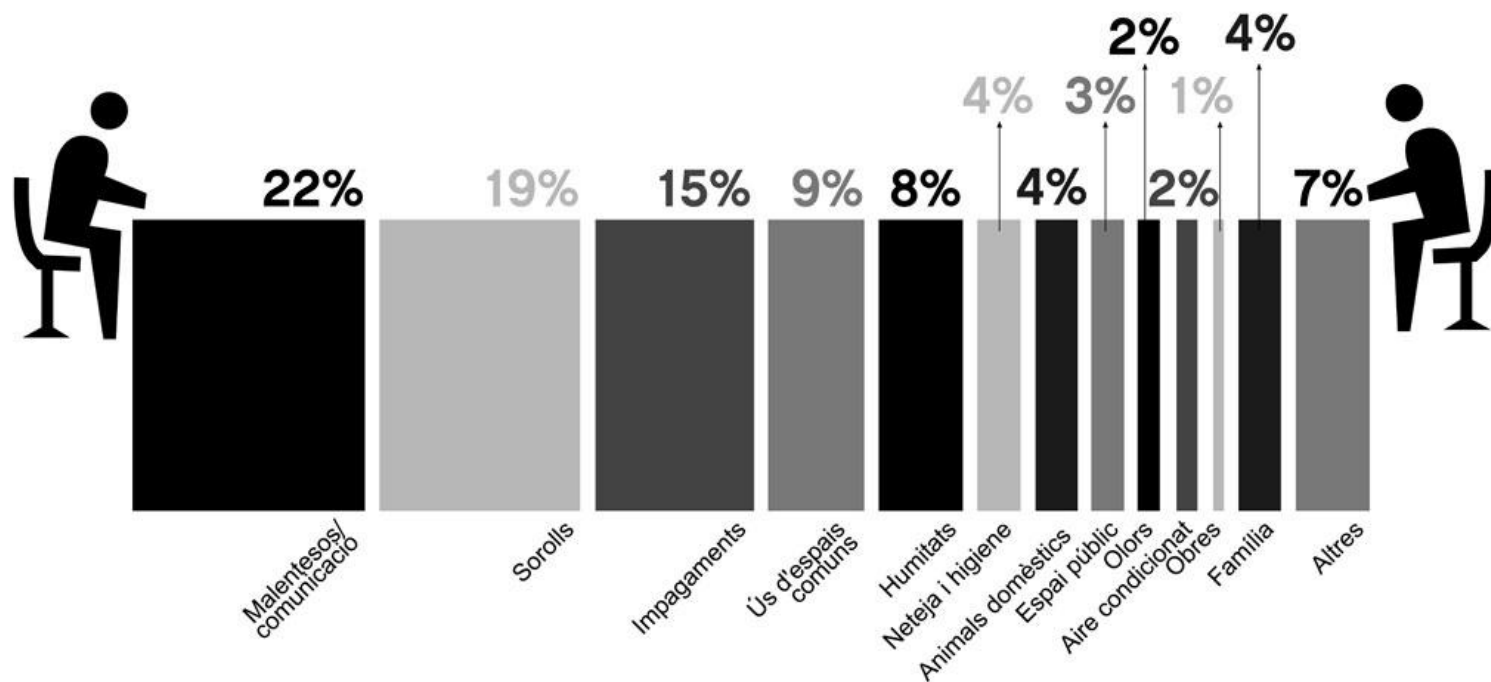
OBJECTIU sessió: Endreça d'idees que donen sentit a un treball existent i cada cop més necessari, però encara aïllat de les estructures municipals

Treball amb comunitat veïnal

Enfocament:

- a. Tipus d'actuació que fem
- b. Com ens organitzem per desenvolupar-la
- c. Quines competències exercim
- d. Quins límits hauríem de tenir en compte
- e. Referència al treball en la funció pública

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**



Font: Memòria del Servei de Mediació Ciutadana de Badalona, 2011

Treball amb comunitat veïnal: actuació

Conflicto racial en Mataró

Vecinos de la capital del Maresme recogen firmas contra la inseguridad y los actos incívicos que los enfrentan a colectivos de inmigrantes

Comparte en Facebook | Comparte en Twitter

F. C. GARCÍA
30/09/2011 19:40 | Actualizado a 30/09/2011 21:44

Mataró, capital del Maresme, una ciudad innovadora en mecanismos destinados a la integración de los inmigrantes, asiste ahora impotente a la debilitación de la convivencia. Un grupo de vecinos del barrio de Rocafonda promueve una recogida de firmas para exigir protección policial para paliar la oleada de agresiones, robos y actos incívicos que soportan. Los residentes apuntan directamente a los colectivos de inmigrantes, a los que responsabilizan de imponer sus costumbres sin mostrar el más mínimo respeto a las normas de convivencia. El

Lo + Visto



La nueva Einstein tiene 23 años y se llama Sabrina González



Matan a una transexual en Br: tras darle una br paliza



Diari de Girona >

0 | f 18 | | g+ | in

València reproduceix el conflicte veïnal viscut a Girona pel soroll de les campanes

L'Ajuntament de la capital valenciana prohibeix el toc a l'església de Sant Nicolau al·legant molèsties per contaminació acústica i reclama al rector que apliqui correccions · El cas de la Catedral de Girona, que va esclatar fa un any, està en mans d'un jutge

Dij | 08.02.2017 | 07:08

València està revivint pas a pas el conflicte pel soroll que generen les campanes que va viure Girona fa un any. L'Ajuntament valencià ha ordenat



SOCIETAT TARRAGONA - 1 juliol 2015 2.00 h

VEÏNAL

Solucions per als conflictes veïnals

- L'IMSS de Tarragona posa en marxa una nova edició del programa de suport a les comunitat de veïns Escales Actives
- A través de la conciliació es resolen disputes sobre brutícies, sorolls i altres problemes

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**

1) Quin tipus d'actuacions desenvolupem?

1.1 Fem **mediació**. Què és?

- Estrictament: procediment reglat de resolució de conflictes, acceptat voluntàriament per les parts enfrontades. Canvi de paradigma. Directiva 2008/52/CE. Lleis mediació dret privat estatal i catalana 57/2015 i 15/2009
- Referència a la justícia de proximitat.
- Sentit més ampli: tècnica de prevenció i suport que facilita la bona convivència. Mediació comunitària.

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**

1) Quin tipus d'actuacions desenvolupem?

1.2 Fem **prevenció**. Què és?

- Evitar haver d'INTERVENIR posteriorment:
 - Mediació
 - Prestació serveis socials
 - Medi ambient (contaminació acústica). Medi natural i urbà
 - Usos inapropiats espai públic
 - Seguretat ciutadana Llei 4/2015
 - Ordenances de civisme (parts imperatives)
 - Urbanisme

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**

.../...

- Habitatge
- Atenció als consumidors
- Violència contra les dones o d'altre tipus
- Racisme
- Convivència-civisme
- Salut

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**

1) Quin tipus d'actuacions desenvolupem?

1.2 Simple **aplicació directa** (no preventiva) de normes vigents:

- Prestació serveis socials
- Ordenances de civisme (parts no imperatives)
- Ordenació i relacions socials de convivència i ús serveis i altres elements, garantia dignitat i drets fonamentals ciutadania (Llei 57/2003). Relació Drets Humans
 - Declaració DDHH Assemblea ONU 1948
 - Carta Europea Salvaguarda Drets Humans 2000

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**

.../...

- Llei foment de la pau 21/2013
- Llibre V CC català: situacions de comunitat / imposició de restriccions dret privat per interès públic
- Habitatge (art. 3.n) Cohesió social)

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**

1) Quin tipus d'actuacions desenvolupem?

1.4 Fem **participació**. Què és?

- Estrictament: implicació, coneixement i control per part dels ciutadans, de les decisions dels poders públics. Participació "institucionalitzada"
- Sentit més ampli: escola de democràcia. Primer nucli de convivència per a l'aprenentatge de la deliberació. Participació associativa (no individual). També identitat de la comunitat

Treball amb comunitat veïnal: **actuació**

CONCLUSIÓ: Perspectiva TRANSVERSAL

- No estrictament mediació, però ho és
- No estrictament prevenció, però ho és
- No estrictament aplicació normes, però ho és
- No estrictament participació, però ho és

“Intervenció” potser seria el terme menys adequat, ja que en general no apliquem potestats imperatives

Treball amb comunitat veïnal: **organització**

2) Com desenvolupem aquest treball?

Alguns municipis: Serveis específics (p.e. mediació)

Altres: Oficina d'atenció diverses / Convenis altres agents

Forma part de la POTESTAT AUTOORGANITZACIÓ de l'Ajuntament, en funció del seu compliment principi estabilitat pressupostària i altres voluntats i condicionants

Treball amb comunitat veïnal: **competències**

3) Quines competències exercim?

Idees extremes interpretació Tribunal Constitucional:

- 3.1 Municipis són Estat i són Generalitat (caràcter bifront).
El poder per assignar competències es distribueix entre Estat-Comunitats Autònomes (CCAA).

- 3.2 És obligatori respectar principi d'Autonomia Local.
Carta Europea 1985. Principi de subsidiarietat per proximitat ciutadania

Treball amb comunitat veïnal: **competències**

3.1 Distribució poder Estat-CCAA

Abast i interpretació de la reforma LRSAL-2013. Desaparició concepte "competències complementàries" (art. 28 LRBRL) i clàusula general àmplia (art. 25.1 LRBRL). Però:

- a) Competències pròpies: Matèries que en tot cas han d'atribuir-se als municipis, per part de les lleis estatals i autonòmiques (arts. 7.1-2 i 25.2 LRBRL). Condicions. No tancat.

- b) Competències delegades (arts. 7.1-3 i 27 LRBRL). Condicions. No tancat.

Treball amb comunitat veïnal: **competències**

c) Altres competències que municipis poden exercir si respecten "interès supralocal" (art. 7.4 LRBRL). No tancat.

"Interès supralocal" consisteix, a aquests efectes:

No posar en risc la sostenibilitat financera de la Hisenda municipal, segons legislació establerta pressupostària i sostenibilitat financera

No incórrer en duplicitats (execució simultània del mateix servei amb altre Administració). Informe vinculant

Treball amb comunitat veïnal: **competències**

d) Les lleis sectorials estatals i autonòmiques fan altres atribucions específiques (urbanisme, habitatge, medi ambient, serveis socials, etc)

e) A més, a Catalunya:

- Art. 42 Estatut: tots els poders públics.
- LMRLC 1987 continua tenint una clàusula general (art. 66.1) i altres reconeixements competencials als ens locals i municipis (art. 66.2-3).

Treball amb comunitat veïnal: **competències**

3.2 Respecte a l'autonomia local (Carta europea i CE) Interpretació STC

- És capacitat elaborar polítiques pròpies; garantia participació efectiva en assumptes que concerneixen als ens locals. STC 21/2012
- Estat-CCAA han d'assegurar competències en àmbits d'interès exclusivament o prevalentment municipal. STC 4/1981.
- Estat-CCAA han d'assegurar dret comunitat local a participar mitjançant òrgans propis en el govern i administració. STC 154/2015

Treball amb comunitat veïnal: **competències**

- Estat-CCAA han d'assegurar **NECESSÀRIAMENT** que municipis puguin intervenir en assumptes que els afecten amb un nivell de participació tendencialment corresponent a la intensitat dels interessos implicats. STC 41/2016
- El límit de l'actuació local és el respecte en casos d'incompatibilitat amb bases regulació estatal. STC 103/2013
- Estat-CCAA només podrien prohibir desenvolupament de competències en el nivell local si tenen competència en la matèria o sector de què es tracti, no en cas contrari (p.e. assistència social i atenció primària salut). STC 41/2016

Treball amb comunitat veïnal: **competències**

- Estat-CCAA vulnerarien autonomia local si impedeixen intervenció local rellevant en un àmbit d'interès local exclusiu o predominant

CONCLUSIÓ: Autonomia local habilita actuació sempre que no s'envaeixin espais competencials RESERVATS a altres Administracions. La LRSAL ja no és excusa per a la inacció.

Treball amb comunitat veïnal: límits

4) On serien els límits del nostre treball?

- Respecte a Administració competent (sobretot facultats imperatives)
- En tant es tracti de relacions PRIVADES, no subjectes al dret administratiu, cal ser prudent i interpretar competències amb caràcter restrictiu. Administració no pot -ni ha- de suplir capacitats i responsabilitats de la ciutadania.

...Altres límits?....

Treball amb comunitat veïnal: **funció pública**

5) Com encaixa aquest treball en les tasques tradicionals de l'Administració?

Tasques innovadores, sovint encomanades a professionals externs a les estructures. Necessitat d'integració en les organitzacions.

Administració pública ja no és només TRAMITADORA D'EXPEDIENTS. Adaptació al S. XXI (atenció més complexa).

Context d'humanització de les estructures funcionarials.

...Opinions?.....



Moltes gràcies !

dcn@clavellconsulting.com